

天 津 政 报

第 11 期（总第 745 期）

1997 年 4 月 20 日出版

目 录

【市政府文件】

关于表彰 1 9 9 6 年农村扶贫工作先进集体和先进工作者的决定

【市政府办公厅文件】

转发市体改委拟定的天津市 1 9 9 7 年经济体制改革工作要点的通知

关于表彰 1996 年农村扶贫工作先进集体和先进工作者的决定

津政发〔1997〕12号

各区、县人民政府，各委、局，各直属单位：

1996 年，我市农村扶贫工作由于各方面的共同努力，在前两年工作基础上取得了突破性进展。全市 175 个贫困村都已超过人均纯收入 1300 元的扶贫攻坚目标，提前一年完成了我市扶贫攻坚计划。在此期间，涌现出一批在扶贫济困、脱贫致富工作中思想开拓、苦干实干、贡献突出的先进集体和个人。为鼓励先进，市人民政府决定，对在农村扶贫工作中取得突出成绩的 90 个先进集体和 30 名先进个人予以表彰。

在完成全市扶贫攻坚计划的基础上，今后两年要巩固扶贫成果，为我市农村全面实现小康而努力。希望全市各部门、各单位，尤其是经济还相对落后地区的广大干部群众，要以受表彰的先进集体和先进个人为榜样，解放思想，开拓进取，自力更生，发展致富产业，为加快我市农村经济发展，加速实现农村现代化，为天津经济持续、快速、健康发展而努力奋斗！

附：先进集体名单

天津市人民政府
一九九七年二月十二日

附：

先进集体名单

(90 个)

蓟县人民政府

静海县人民政府

宝坻县人民政府

市人民政府农业办公室

市计划委员会
市经济委员会
市城乡建设管理委员会
市商业委员会
市交通委员会
市对外经济贸易委员会
市科学技术委员会
市总工会
市妇女联合会
共青团天津市委员会
中共天津市委组织部综合干部处
中国建设银行天津市分行
中国农业银行天津市分行
中国工商银行天津市分行
交通银行天津分行
天津市财政局
天津市物资集团总公司
天津市冶金工业总公司
天津市医药总公司
天津市机电工业总公司
天津渤海化工集团公司
天津汽车工业集团有限公司
天津市益商集团总公司
天津食品工贸集团总公司
天津市粮食局
天津市供销合作总社
天津市工商行政管理局
天津市石油总公司
天津市南市食品街管委会
天津市服装展销中心管委会

天津市交通局

天津铁路分局

天津港务局

天津工艺品进出口(集团)公司

天津食品进出口股份有限公司

天津新技术产业园区管理委员会

天津市黄瓜研究所

中国教育工会天津市委员会

天津市第一中心医院

天津市和平区蔬菜副食品公司贵阳路副食综合商

天津市妇女联合会生产服务部

天津市津新有限公司三毛餐厅

天津第一饭店有限公司

天津市塘沽区宁车沽机械

天津市农林局

天津市水产局

天津市畜牧局

天津市水利局

天津市农业科学院

蓟县人民政府扶贫办公室

蓟县城乡建设委员会

蓟县粮食局

蓟县工商行政管理局

蓟县环境保护局

蓟县建设开发公司

蓟县财政局农财科

蓟县国家税务局

蓟县统计局

蓟县审计局

蓟县西龙虎峪乡人民政府

蓟县马伸桥镇人民政府

蓟县官场乡人民政府

蓟县五百户乡人民政府

蓟县遼庄子乡七里峰村

蓟县遼庄子乡东大屯村

蓟县穿芳峪乡壕门村

蓟县穿芳峪乡大巨各庄村

蓟县别山镇沿河村

蓟县别山镇仇庄子村

蓟县官场乡北汪庄村

蓟县官场乡大赵各庄村

蓟县宋家营乡好女塔村

蓟县宋家营乡起家庄村

蓟县九百户乡七百户村

蓟县九百户乡九百户村

蓟县翠屏山镇锦华庄村

蓟县翠屏山镇西山二村

蓟县马伸桥镇大街村

蓟县西龙虎峪乡后漳泗河村

蓟县西龙虎峪乡汪家庄村

静海县人民政府扶贫办公室

静海县团泊乡人民政府

静海县团泊乡孟家房子村

宝坻县人民政府扶贫办公室

宝坻县大唐庄乡人民政府

宝坻县尔王庄乡黄花淀村

转发市体改委拟定的天津市 1 9 9 7 年经济体制改革工作 要点的通知

津政办发〔1 9 9 7〕1 2 号

各区、县人民政府，各委、局，各直属单位：

市体改委拟定的《天津市 1 9 9 7 年经济体制改革工作要点》，已经市人民政府领导同志同意，现转发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅

一九九七年二月二十八日

天津市 1 9 9 7 年经济体制改革工作要点

一、我市 1 9 9 7 年经济体制改革的总体要求

（一）贯彻落实中央经济工作会议、全国体改工作会议和市委六届五次全体（扩大）会议、市十二届人大五次会议精神，进一步解放思想，实事求是，以“三个有利于”为根本标准，强化市场观念，勇于开拓创新，狠抓工作落实；把搞好国有企业放在更加突出的地位，集中力量攻坚，在转换企业经营机制、解决重点难点问题和适应市场、加强管理上取得实质性进展；更好地处理改革与发展、稳定的关系，以深化改革促进经济发展和社会稳定，坚持稳中求进；以加快国有企业改革为重点，结合经济结构调整，全面推进各项改革；进一步提高开放水平，大力开拓市场，促进两个根本性转变，增强天津作为北方经济中心和国际港口城市的功能。

二、继续深化国有企业改革，加快转机建制步伐

（二）积极推进建立现代企业制度。规范和完善已有的试点企业工作，落实试点方案，总结试点经验；同时进一步扩大试点范围，使试点企业累计达到国有大中型骨干企业总数的 6 0 %。重点抓好支柱产业的骨干企业、有条件的控股公司和企业集团、高新技术产业的龙头企业和利用境内外资金嫁接改造或准备股票上市的企业。完善和扩大试点要着眼于促进发展，并着重在完善公司治理结构、推进政企分开和减轻企业负担等重点难点问题上下功夫，

力求在转换机制、提高效益上取得突破性进展。

（三）继续搞好国有老企业的嫁接改造调整。适应国家利用外资政策的调整，着重对重点行业的重点企业加快嫁接改造步伐，实现技术改造高起步、机制转换一步到位，不断增强发展后劲。重视搞好老企业合资后的母体，加强中方资产权益的管理。

（四）加大股份制改组的力度。对汽车、冶金、医药等重点行业的骨干企业，进行资产调整重组和企业制度创新，积极创造条件，直接到境外上市；也可选择一批企业，采取多种形式，包括将其资产注入我市驻境外的有一定实力的公司，包装上市；继续选择具备条件的企业发行股票在国内证券市场上市，继续发展发起设立式股份有限公司和有限责任公司；大力发展企业内部职工持股（包括自然人持股和通过职工持股会以社团法人形式持股）。

（五）继续深化企业内部改革，全面落实三改一加强和“五个好”（即好班子、好产品、好管理、好机制和好效益）的要求，突出抓好企业领导班子的整顿和建设，大力开拓市场，切实加强企业管理。对企业领导班子，重点是加强民主评议和监督，加强制度建设和考核，加强政治和业务培训。实行公司制的企业要按照《中华人民共和国公司法》的要求聘任经营者，在一些中小企业扩大推行职工群众民主选举经营者的作法。

在有条件的企业扩大试行经营者年薪制，使经营者收入同企业经济效益、国有资产保值增值情况以及职工收入增长情况挂钩，增强对经营者的激励和约束机制。各企业都要强化市场意识，加强市场调研，以市场为导向，主动调整产品结构，千方百计抢占市场，提高市场占有率。在开拓市场方面，要加强工商贸联手和城乡联动。建立企业技术改造新机制，力求改造一个企业，建立一个新机制，创造一个新名牌，救活一个或几个企业。继续深入推广邯钢经验，适应市场经济要求，加强科学管理和从严治厂，重点是强化质量管理、成本管理、资金管理和市场开拓与营销。

（六）继续多渠道增资减债，完善企业自我补充营运资金机制，同时进一步多途径分流企业富余人员，逐步分离企业办社会职能，实现减人增效。可以从资产转让收益中划出一部分用于安置富余人员。

三、结合结构调整，着眼整体搞活，大力推进资产流动与重组

（七）加快实施大集团、大公司战略，搞好扶优扶强，壮大支柱产业。进一步打破部门隶属关系和行业、地区限制，以名牌拳头产品为龙头，以骨干企业为依托，以资产联结为纽带，尽快组建一批上规模、上水平的大型企业集团，重点巩固发展 3 至 5 个年销售收入在 50～100 亿元和 20 个年销售收入在 20 亿元以上的大集团、大企业。抓紧落实扶优扶强的政策措施，鼓励和支持通过资本并购、资本扩张等途径壮大集团实力，在项目审批、技术

改造、资金筹措、产品开发、市场拓展等方面给以适当倾斜和支助。近期重点抓好汽车、渤海化工和电子、冶金、医药、摩托车等大型企业集团的发展和组建。通过发展企业集团，带动一批关联企业的调整与重组。抓紧组织实施首批盘活国有房地产存量试点，以增强实力，降低负债，搞好开发经营。

（八）加快步伐，加大力度，进一步放开放活国有小企业和集体企业。继续坚持放开放活国有小企业和集体企业的原则，允许小企业选择适合自身发展的改革形式。积极推行股份合作制等多种改革形式，允许国有小企业将部分或整体产权按确认的评估价值有偿转让。按照自愿互利的原则，市属小企业可以选择加入适合自己发展的企业集团。根据小企业自身情况，实行属地管理的办法，进一步放开搞活市属小企业。各级综合部门要主动帮助企业落实好我市已出台的放活小企业的各项政策措施。

（九）城乡联动，优势互补。从有利于发挥各自优势、适应市场需求出发，本着平等互利的原则，市区和乡镇企业可以发展多种形式的联合、联营，也可以互相参股，或者承包、租赁、兼并、收购。

（十）结合实施工业战略东移，进一步推进“双优化”工程。加快位于市中心区的某些企业的搬迁，优化资产结构和土地使用结构，同时促使企业在新条件下按新体制、新机制运行。

（十一）加大企业兼并、破产力度。充分利用国家对优化资本结构试点城市的特定政策，本着多兼并少破产的原则，鼓励优势企业兼并劣势企业，鼓励在国有经济内部实行跨行业、跨部门、跨地区无偿划转，引导社会资源向优势企业集中，商贸企业兼并也可以享受国家有关政策；对符合破产条件的企业坚持依法破产，并妥善安置破产企业职工。

（十二）结合扩大对内开放，对某些适宜在外地发展的产业和协作配套项目，有计划有步骤地进行战略转移，以利用当地优势，发展生产，拓展市场。

四、继续深化流通体制改革，培育和发展市场体系

（十三）完善重要商品的流通体制改革。重点是按照中央确定的“四分开、一并轨”的原则，进一步改革粮食流通和管理体制。国有粮食系统要结合进一步发展和完善便民连锁店，减少环节，降低成本，搞好综合经营，提高经营效益。以深化基层社和社属企业改革以及培育专业合作社为重点，把供销合作社真正办成农民合作经济组织。

（十四）进一步调整流通企业组织结构，发展现代流通方式。重点发展以大型商贸企业为龙头的企业集团，增强开拓国内外市场的能力。进一步巩固、规范和发展商业连锁经营，加快建立集生产、加工、配送为一体的大型配送中心。积极创造条件，在物资经营、商品批

发和进出口贸易企业推行代理制。加快信息网络建设，掌握市场供求趋势，适应市场需求，提高流通效益。

（十五）继续加强商品市场建设，扩大商品交流和集散功能。进一步办好各类商品交易会，巩固完善十大国家级现货市场（中心）和期货市场，培育若干有影响、够规模的农副产品和工业品批发市场，增加服务功能，扩大辐射能力，同时加强管理，规范交易，力求货畅其流、活而有序。

（十六）加快要素市场建设，促进社会资源在流动重组中优化配置。重点是完善与发展金融市场、产权市场、房地产市场、人才和劳动力市场。巩固、完善城市合作银行，积极组建农村合作银行。完善和发展投资公司，提高资金运作效益。按照法制、监管、自律、规范的方针，促进证券市场健康发展，搞好期货市场试点。积极创造条件，争取建立区域性金融保险机构和基金组织。在规范中发展多种形式的产权交易，加强对产权流动的政策引导。

（十七）继续发展市场中介组织，加强对市场中介组织的规范和管理，完善市场规则，加强市场管理，逐步规范市场秩序。

五、进一步扩大对内对外开放，提高开放水平

（十八）继续完善投资环境，提高利用外资水平。着重改善软环境，重点是加强法制建设，依法管理外商投资企业。充分发挥滨海新区特别是开发区、保税区对外开放的窗口和带动作用，实行开发区、保税区紧密联合，优势互补。把利用外资的重点逐步转向新兴工业、高新技术、第三产业和城市基础设施建设特别是滨海新区的基础设施建设。同时积极发展外商投资的城郊高效农业，试办外商投资的商业零售和进出口贸易企业，争取设立外商投资的金融、保险企业。建成天津国际航运交易所。

（十九）拓宽外贸经营领域，实施大外贸战略，开拓国际市场。打破国有外贸企业的传统经营模式，大力发展出口加工贸易，积极推行代理制。引导和鼓励各有关方面利用开发区、保税区的政策，发展出口和转口贸易。继续对具备条件的企业赋予自营进出口权。突破行业界限，加强贸工、贸农、贸商、贸贸的联合。实施名牌战略，优化出口产品结构，降低换汇成本。

（二十）引导和支持有条件的企业到境外投资，扩大对外经济合作。

（二十一）本着发挥优势、取长补短、互惠互利、共同发展的原则，大力推进天津与环渤海湾地区、三北地区和全国各地的经济技术协作和交流，加强对内地的服务，在服务中促联合、求发展，发挥辐射作用和聚散功能。

六、积极推进配套改革，为企业改革创造有利的环境和条件

（二十二）加快社会保障制度改革步伐。按照国家要求，积极推进统一的企业职工基本养老保险制度。进一步扩大养老保险社会统筹的覆盖面，搞好职工基本养老保险金统收统付试点；在增加职工工资的基础上，适当提高养老保险金个人缴费比例；全面推开自收自支事业单位养老保险统筹，扩大农村养老保险试点；积极发展企业补充保险和职工个人储蓄性保险。结合实施再就业工程，多渠道扩大就业。继续深化城镇企业职工失业保险制度改革。建立和完善城镇居民最低生活保障制度和职工最低工资制度，搞好扶贫解困。进一步完善塘沽区职工医疗保险制度改革试点，并在大港区扩大试点；积极创造条件，在一定区域内试行城镇企业职工住院医疗费用社会统筹。改革工伤保险制度。

（二十三）结合深化政府机构改革，加快转变政府职能，探索建立国有资产管理、监督和营运体制。结合推行现代企业制度，进一步建立健全国有资本出资人制度，明确国有资本营运主体及其权责，落实国有资产经营责任制。继续深化由主管局改制为总公司的管理体制，促进政企职能分开，落实资本经营职责，加强对国有资产的营运和监督管理。政府各综合部门严格依法行政，把管理、监督、指导、协调等职责与为企业搞好服务有机地结合起来，完善连锁责任制，把工作重点放在引导和帮助企业适应市场、开拓市场，提高经济效益和整体素质上。继续深化投资体制改革，强化企业的投资主体地位，落实项目法人责任制和资本金制度。加强经济法制建设。

七、继续深化农村和科技、教育体制改革，加大城镇住房制度改革力度

（二十四）根据我市城郊农业的特点，适应国内外市场需求，以提高经济效益为中心，以增加农副产品的有效供给和增加农民收入为目标，进一步调整和优化农业结构，加快农村经济发展。继续稳定家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，发展适度规模经营。推动一、二、三产业综合发展的农业产业化建设，提高社会化服务水平，加快农业现代化步伐，基本完成全市小康村建设目标。深化乡镇企业改革，搞好二次创业，在经营规模、产品档次、管理水平、企业效益上取得较大突破。加快发展卫星城镇，加强与市区经济的协作配套。

（二十五）加快实施科教兴市战略，进一步深化科技、教育体制改革。把开发型科研机构全部推向市场，放开搞活技术开发和技术服务机构，鼓励扶持民营科技企业，促进科研、开发、生产、销售紧密结合；发挥天津科技优势，引导科研机构、高等院校和企业加强联合，进一步推进产、学、研结合，建立多种形式的科研开发机构和技术开发中心，逐步使企业成为技术开发的主体。新技术产业园区要发挥示范和带动作用。进一步改革办学体制，

鼓励社会各界参与办学；适应社会主义市场经济和扩大对外开放的要求，进一步优化教育结构，强化素质教育，提高教育质量；适应企业改革和人才流动的需要，开展多形式、多层次的培训，搞好继续教育。

（二十六）结合危陋平房改造和安居工程建设，加快城镇居民住房制度改革。进一步加大公房出售力度。新房分配逐步实行新制度。同时，规范、完善住房公积金的管理、使用和监督体系，加快发展住房信贷。加强住房维修和物业管理的社会化。继续发展合作建房。

八、加强对改革工作的组织领导

（二十七）各区县人民政府、各有关部门和企事业单位都要加强对经济体制改革工作的统筹规划和组织领导，主要领导同志要加强对重大问题的具体指导和组织协调。进一步完善和落实改革工作责任制。

（二十八）各区县要尽快健全经济体制改革工作机构，明确其职责，充分发挥其规划、指导、协调、推动等作用；体制改革工作部门要主动参与、积极开拓，当好参谋和助手。

（二十九）坚持从大局出发，动员和组织社会各方面力量，紧紧依靠广大群众，特别是依靠工人阶级，做好广泛、深入、细致的思想政治工作，加强社会主义精神文明建设。同时注重深入实际，调查研究，及时发现和解决问题，保证改革在促进发展、保持稳定的前提下积极推进，务求取得好的成效。

天津市经济体制改革委员会

一九九七年一月三十日