

天津政报

第 17-20 期（总第 643-646 期）

1994 年 5 月 28 日出版

目 录

【政府工作报告】

抓住机遇团结奋进开创改革开放和发展的新局面

-1994年3月2日在天津市第十二届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告

抓住机遇 团结奋进 开创改革开放和发展的新局面

-1994年3月2日在天津市第十二届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告

各位代表：

现在，我代表天津市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年工作的回顾

1993年是全面贯彻党的十四大精神，沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的一年。市人民政府在党中央、国务院和天津市委的领导下，紧紧依靠全市人民，团结奋斗，积极进取，较好地完成了十二届人大一次会议确定的年度任务，改革开放和经济发展取得了新的成就，各方面工作都有了新的变化。

(一) 国民经济快速健康发展

全市国民生产总值预计503亿元，增长11.8%，是改革开放以来第二个快速增长年。工业总产值完成1247亿元，增长24.5%，产销率提高，经济效益回升，扭亏增盈见到成效，同口径相比亏损额下降。农村经济持续发展，粮食连续十年丰收；肉、蛋、菜、奶和水产品生产稳定，质量提高，供应充足；乡镇企业继续保持较高的增长势头。城乡市场繁荣，社会商品零售额增长18.4%，零售物价指数在全国35个大中城市中处于较低水平。港口吞吐量达到3718万吨，增长26.9%。邮电通信、金融保险、房地产业都有较快发展。地方财政收入完成73.1亿元，文献增长21.8%，是十多年来增幅最高的一年。

(二) 各项改革继续深化

颁布了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的实施办法，出台了26项配套政策措施。新批准股份制企业和有限责任公司25家，累计达到58家，有三家股票上市交易。60%以上的商业企业、上千家农村集体企业，实行了国有民营和股份合作制。个体和私营经济继续发展。全面推行了税利分流，统一了所得税率，在全国率先迈出重要的一步。近两年来，大市场的建设步伐明显加快。先后建立了钢铁炉料、石化、煤炭、化工、钢材、纺织原材料、汽车等生产资料市场共28家，去年新建消费品市场41家。成功地举办了钢材、建材、汽车等全国性交易会。金融市场融资总量居全国第二位。新批准各类证券机构50家。劳务、技术、人才、信息、房地产等各类要素市场都有新的发展。扩大了养老

保险和失业保险的覆盖面,社会保障水平有所提高。转变政府职能,改进工作作风,建立联合办公和限期办理制度,加强了对基层的服务。

(三) 对外开放出现好势头

我市利用外资规模不断扩大,投资领域逐步拓宽,一批国际知名大公司、大财团投资踊跃。全市新签“三资”企业3538家,增长1.1倍;协议投资额35亿美元,增长82.5%,其中外商投资额22.5亿美元,增长85%。开发区开发速度加快,工业总产值和实现利税成倍增长,有14项指标居全国开发区之首。保税区发展迅速,已批准企业2148家,进出区货物累计达到10.6亿美元。12个小区的开发建设进入实质性阶段。天津口岸建设明显加快,进出口总额达125亿美元,增长20%。本市外贸出口达19.28亿美元,增长10.9%。对外劳务承包、旅游业都有了新的发展。横向经济联合不断拓展,吸引内资近10亿元。

(四) 重点项目建设进展顺利

全市固定资产投资完成224.3亿元,增长32.1%,其中,地方投资增长42.3%,更新改造投资增长66.5%。55项重点项目全部达到进度要求,21项已经建成或基本建成。无缝钢管工程开始试生产,扎努西压缩机、本田摩托车、三星录像机等一批国际名牌的合资项目顺利完成。军粮城电厂8号机组并网发电,京津塘高速公路全线通车,天津港在全国率先具备了第四代集装箱船舶运输的能力,东突堤码头工程全面竣工。日处理40万吨的污水处理厂建成投入使用。国内先进的三层互通式立交桥高速度、高质量建成,改善了这一地区的交通状况;北站地道改造成功,结束了多年来交通堵塞、下雨趟水的历史。吉利大厦、开发区商城正式开业。这些项目的完成,使城市载体功能得到提高,投资环境得到改善,经济实力得到增强。

(五) 科教文卫事业取得新进展

科技兴市方针进一步落实。全市新取得科技成果694项,投入生产和应用的达到67%。工业系统新产品投产1400种,新增产值71.7亿元,增长38.4%。新技术产业园区技工贸总收入增长一倍。教育事业不断发展。成功地召开了市教育工作会议,教育改革步伐加快,教育投入进一步增加。农村九年制义务教育普及率达95.5%,青壮年扫盲工作达到国家要求教育结构、专业设置有所改善。卫生事业得到加强。新增医院病床689张,初步建立了全市医疗急救体系。计划生育工作成效显著,全市人口出生率和自然增长率低于国家下达的指标。文化、体育、广播、新闻、出版、社会科学等事业进一步发展。影视创作取得突破,一批作品在国内外获奖。

(六) 人民生活稳步提高

市政府确定的改善城乡人民生活20件实事全部兑现。新建住宅242万平方米,比上年增加62万平方米,新增住宅供热面积210万平方米,新增煤气用户2.1万户。治理了一批重点污染源,完成了绿化任务,加强了环卫基础设施建设,保持了“十佳卫生城市”的称号。城乡居民收入继续增加,城镇居民人均生活费收入2579元,扣除价格因素增长5.4%;农民人均纯收入1593元,增长13%,贫困村人均纯收入比上年增加100元。

各级政府认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,大力弘扬新时期创业精神,始终重视抓好精神文明建设。反腐败斗争扎实开展,取得了阶段性成果。领导干部对照廉洁自律五条规定,进行了自查自纠;查处了一批大案、要案;纠正行业不正之风,取消了296项不合理收费进一步加强了民主和法制建设,认真接受法律监督、工作监督和民主监督,贯彻行政诉讼法。广泛听取人大代表、政协委员的意见和建议,增加了政府工作的透明度。建立专线电话,做好信访工作,拓宽了联系群众的渠道。进一步加强了社会治安综合治理,社会治安状况继续保持全国最好地区之一。

过去一年的工作有成绩,有进步,但也存在着一些问题和不足。不少企业效益差,部分职工收入比较低,外贸出口发展不够快。第三产业的比重不够高,市场规模需要进一步扩大。少数政府工作人员中还存在着形式主义、官僚主义和腐败现象,行业不正之风还需要继续下大力量加以纠正。对此,我们一定要高度重视,认真解决。

各位代表!过去一年取得的成绩,是全市人民艰苦创业、团结奋进的结果,是与长期以来打下的良好基础分不开的,凝结着老同志们的智慧和心血,也得益于全国有利的大环境。在这里,我谨代表市人民政府向战斗在各条战线、为天津的繁荣与发展作出辛勤努力的工人、农民、知识分子、公安干警,向与我们同甘共苦、并肩战斗的天津警备区、驻津部队、武警总队全体指战员,向与我们肝胆相照、通力合作的各民主党派、工商联、无党派人士和群众团体,表示衷心的感谢!

二、1994年的工作方针和主要任务

去年,市第六次党代表大会和十二届人大一次会议,确定了我市今后一个时期发展的总体目标,要经过二十年的奋斗,争取成为我国率先基本实现现代化的地区之一。经济发展要登上两个新台阶:到1997年,提前三年实现原定2000年国民生产总值比1980年翻两番的目标,在2000年的基础上,到2010年,国民生产总值再翻一番,把天津建设成我国北方的商贸金融中心、技术先进的综合性工业基地、全方位开放的现代化国际港口大

城市。实现上述目标,我们深感责任重大,必须奋力拼搏、开拓进取,把目标和任务具体化,使各级领导有责任、有压力;让全市人民看到希望,受到鼓舞。我们在认真总结多年实践经验的基础上,根据新的形势和全市人民的意愿,明确提出贯彻落实的四个目标。这就是:到1997年,实现全市国民生产总值提前三年翻两番,要保持平均每年递增11%以上的发展速度;用5至7年时间,基本完成市区成片危陋平房改造任务,为实现本世纪末人均住房面积8平方米创造条件,用8年左右时间,以改革为动力,把国有大中型企业嫁接调整改造一遍;用10年左右时间,基本建成滨海新区。同时,要把增加农民收入作为农业和农村经济工作的重点,确定了用5至7年的时间,实现农民人均收入比1993年翻一番。这些目标是相互联系的。在经济布局上,强调了开发新区和改造老城区;在发展重点上,突出了搞好国有大中型企业和发展农村经济;在生产与生活关系上,明确了在发展生产的基础上,把提高人民生活水平,作为我们一切工作的出发点和落脚点。实现这些目标,我们要进一步深化改革,扩大开放。要一手抓新的经济增长点,加快经济新区的发展;一手抓老城区、老企业改造,加快存量的调整搞活。要抓好排年,走好每一步,做到年年要有新变化,5年要有大变化。

1994年,是国民经济继续保持良好发展势头的重要一年,也是推进改革的关键一年。党中央提出,今年全党和全国工作的基本方针是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,加快建设社会仁义市场经济体制,保持国民经济持续、快速、健康发展,维护政治稳定,促进社会全面进步。全党和全国工作的大局是:抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定。我们的各项工作都要服从和服务于这个大局,把握好改革、发展、稳定二者之间的关系。要认真落实市委六届二次全体(扩大)会议提出的各项任务,各地区、各部门、各行各业,都要树立起高度的紧迫感和责任感,奋发努力,开拓进取,做到高标准、高效率、高质敬、高效益,主要经济指标好于去年,各方面工作都要取得新的进展。今年经济和社会发展的主要目标和任务是:国民经济继续快速健康发展,国民生产总值比去年增长9%,按照提前三年实现翻两番的要求,力争达到12%;地方财政收入按可比口径增长15%以上。改革要进一步深化。根据国家的统一部署,积极组织好财税、金融、投资、计划、外贸、价格等重大改革的实施工作;加快转换国有企业经营机制,探索建立现代企业制度的有效途径;以培育生产要素市场为重点,扩大市场规模,增强辐射能力。对外开放要取得突破性进展,实际利用外资增长29%以上,外贸出口增长14%。人民生活水一平要有较大提高,

城乡居民收入增长幅度高于去年,城镇居民住宅建设创历史最好水平,当年竣工360万平方米,为改革和发展创造稳定的社会环境。

各位代表!我们的发展目标是宏伟的,任务是艰巨的。实现这些目标,必须正确认识和把握形势。党的十四大和十四届三中全会之后,建立社会主义市场经济体制全面推开,深化改革,扩大开放,促进发展,是今后个时期的总趋势。现在,全国各地特别是沿海地区发展很快,一些中等城市迅速崛起,形势逼人。天津作为我国重要的沿海开放城市,应该也有条件按照中央的要求,发展得更快一些。我们天津有着很大的发展潜力。改革开放以来,经济和社会各方面发生了深刻变化,经济实力显著增强。近两年改革开放步伐明显加快,国民经济出现了快速健康增长的势头。一些关系天津发展实力和后劲的重点项目已经铺开,有的已见到成效。一批老企业转换了机制,增强了生机和活力,提高了对市场的适应能力。这是多年来工作打下的基础。当前,全市广大干部群众精神振奋,有一种尽快改变家乡面貌的高昂士气。所有这些,都为我们更好地发展创造了条件,奠定了基础。

当然,我们也应该清醒地看到,前进道路上会遇到各种矛盾和困难,也可能出现一些难以预测的因素。但是,有利因素和不利因素是可以互相转化的。有利条件要靠我们努力工作去运用、去创造;不利条件要靠我们奋力拼搏去转化、去克服。在同样的条件和困难面前,事在人为。天津能不能开创新的局面,发展得更快一些,关键看我们的精神状态,看士气,看决心,看工作水平。总之,我们的改革和发展正面临着难得的好时机,有利条件是主流。这样好的历史机遇对天津来说是不多的,是极为宝贵的。机不可失,时不我待。只要我们紧紧依靠全市人民,思想更解放,工作更努力,我们的目标就一定能够实现!

三、保持国民经济持续、快速、健康发展

加快发展的根本出路在改革开放,我们要按照经济发展的规律,处理好数量与质量、速度与效益的关系,大力调整经济结构,推动技术进步,切实把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

(一)深化改革搞活经济存量

实现加快发展,必须以深化国有企业改革为重点,加大改革力度,加快转换机制,在搞活经济存量上下功夫,确保国有资产的保值增值,把国有大中型企业的潜力充分发挥出来。

第一,全面深化企业改革。继续深入贯彻《企业法》和《条例》,把企业的责权利落到实处。搞好企业内部三项制度改革,80%以上的国有企业达到转换经营机制要求的标准;

安排180户国有大中型企业实行不同形式的产权制度改革;选择30户进行现代企业制度试点。小型国有企业,有的可以实行承包经营、租赁经营,有的可以改组为股份合作制,也可以出售给集体或个人。所有企业都要在推进改革的同时,抓管理,练内功,增效益,提高企业素质,增强市场适应能力和竞争能力。

第二,把改革与嫁接、改造、调整、改组合结合起来。针对企业的关键问题,分类治理,对症下药。效益好、市场大、有发展前途的企业,要在扩大规模、提高水平上下功夫;效益一般的企业要在更新设备、更新工艺、开发适销对路的产品上下功夫;亏损企业要在分块搞活、扭亏增盈上下功夫,当前要保证职工的基本收入;长期亏损、资不抵债的企业应依法破产。对那些市里不便管、区里又愿意要的企业,尽快下放到区。今年,要全面加快嫁接改造的步伐,只要外商有意向,对我们又有利,不论大小企业、景气不景气企业都可以搞。要拿出一批大中型企业同外商接触,通过嫁接改造解决资金、技术、产品、销售渠道问题,实现机制转换,促进企业管理。

第三,积极推动跳产业跳行业经营。今年要下决心采取有力措施,包括必要的行政办法,引导和推动企业打破行业界限,实行跳产业、跳行业经营。特别是那些地处“黄金”地带、效益又不好的企业,要促其尽快跳产,发展多种经营。所有企业都要行动起来,面向市场找出路,自己解放自己。

第四,加快社会保障制度改革。继续扩大社会统筹覆盖面,提高养老保险社会化程度;扩大失业保险,把私营企业职工纳入失业保险范围。进一步改革现行的公费、劳保医疗制度和工伤保险办法,为国有企业转换机制创造条件。加快城镇住房制度改革,逐步建立起以市场调节为主、社会保障为补充的住房商品化新体制。

(二)全面启动滨海新区建设

培育新的经济增长点,是发展增量、增加总量的重要途径。要在大力发展战略性新兴产业、乡镇企业、“三资”企业、集体企业和个体私营经济的同时,重点建设滨海新区,加快开发、开放步伐,再造天津经济的新优势。

积几届市委、市政府的努力,加快滨海新区建设的思路已基本成熟。总的构想是:以天津港、开发区、保税区为骨架,冶金、化工为基础,商贸、金融、旅游竞相发展,形成一个以新兴产业、外向型为主导,以自由港区为发展方向,基础设施配套,服务功能齐全,面向21世纪的高度开放的现代化经济新区。要经过10年左右的开发建设,使新区国民生产总值和出口创汇都占到全市的40%以上。随着这一目标的逐步实现,就可以为老企业创

造休养生息、焕发青春的条件;就可以形成以老城区支持新区,以新区带动老城区,新老并举,共同发展的局面。

开发建设滨海新区,要统一规划,分区、分步实施,调动各方面的积极性,集中力量,快速启动,国民生产总值年均增长20%以上,成为天津经济发展最快的地区。一是加快港口建设步伐。全面展开能源码头的建设,加快南毅大桥工程进度,基本完成污水处理中心土建任务。国际集装箱运量突破50万标箱,港口年吞吐量达到4000万吨以上,成为全国一流港口。二是推动开发区、保税区快速发展。

开发区要继续扩大招商,进一步融资开发,工业总产值达到110亿元,各项指标继续保持全国领先地位。保税区要加快第二期工程的开发建设,更多地借鉴国际上自由贸易区的作法,大力发展国际贸易,促进国内外市场衔接,形成仓储、运输、加工等配套服务体系,尽快建成我国北方最大的国际贸易窗口。三是建设好重化工业区。原有的企业要上新水平,正在建设的项目要抓紧进度。今后,新上的工业大项目原则上要往这里摆,市区有条件的老企业也要加快向这里转移。四是基础设施建设要加快进度充分利用各方面的资金,确保建成塘沽新华路立交桥、山广公路天津段、港塘公路,尽快建设开发区热电厂、水厂和引滦入汉等工程。积极争取利用外资,建设市区到滨海新区的高速公路。围绕滨海新区的发展,加快海陆空大交通网络的建设。

(三)全方位扩大利用外资

天津作为沿海开放城市,必须努力做好对外对内开放这篇大文章,形成多领域、多层次、全方位开放的局面。

要更大规模地利用外资。今年,利用外资的高潮已经形成,我们要乘势而上,加快步伐。主要是在直接利用外资上取得重大进展,同时要积极拓宽使用政府贷款、国际金融组织贷款和外国出口信贷的渠道。只要符合国家政策,无论是第一、第二产业还是第三产业,哪个领域都可以,大、中、小项目都欢迎,采取什么合作方式都允许。尤其是对那些引进一个、带动一片的基础产业、基础设施和重点建设大项目,要紧紧扭住不放,上下努力,全力促成。要把引进外资多,资金到位率高,实际效果好,作为检验这项工作的标准。要努力创造外贸出口的新局面。进一步深化外贸体制改革,加快出口商品结构调整,提高加工深度,增加机电产品的出口比重,扶持出口大户。积极开拓多元化市场,办好中国天津出口商品交易会,发展境外企业,拓展行销领域,扩大天津口岸出口规模,充分发挥欧亚大陆桥的作用。大力增加非贸易外汇收入,扩大劳务出口和工程承包,发展旅游、国际

海运和空运等创汇产业。要大力改善投资软环境。全市方方面面都要从本部门做起,从我做起,把方便外商办事作为改进工作的重点,要在互惠互利的前提下,不怕外商赚钱;要会算帐,算大帐,着眼长远受益;要坚持“一条龙”、“一站式”的服务方式,快节奏、高效率,要根据多数外商的反映,从促成更多项目出发,及时修订和完善政策;对于条件苛刻的,我们也决不强求。要继续走出去、请进来,更好地利用各种渠道、各种机会,广泛宣传天津,提高天津的知名度,广交朋友,招商引资.特别是要重视发挥国际上有影响的名人和大公司、大财团在吸引外资方面的作用,努力使天津成为对投资者最有吸引力的地区。要打好“服务牌”。天津的开放是全方位的,服务也应该是全方位的,全市上下都要树立强烈的服务意识。既要搞好对外开放,又要搞好对内服务;既要为环渤海湾地区服务,又要为“三北”地区服务;既要为中央各部服务,又要为各省市服务;同时还要为各驻津办事机构服务。要敞开津门,以一流的服务水平去赢得信誉,引来更多的信息、人才、资金,在服务中促进联合,在服务中实现发展。

(四) 加快培育和发展市场体系

发挥天津经济中心的作用,必须培育大文献市场、发展大流通,加快商贸金融中心的建设,要把培育和发展市场,作为政府转变职能、服务企业的重要内容,摆到更加突出的位置。进一步采取优惠政策和有力措施,巩固和发展现有交易市场,扩大经营规模,改善交易环境,形成更大气候。再建一批生产要素市场,试办几家期货交易所.不断扩大各类证券的种类和规模,为开办全国第三家证券交易所创造条件,积极筹办黄金交易所。抓紧建设面向全国的北方产权交易市场、技术交易市场和人才市场。结合老城区改造,扩大和完善房地产市场。争取再建一批大型交易市场。积极发展各种中介服务组织。办好全国春季商品交易会和全国钢材交易会。加强市场的监测、调控和管理。同时,努力发展交通邮电、信息咨询、餐饮服务、旅游娱乐等行业,使天津更加活跃和繁荣起来。

(五) 抓好重.点项目建设

天津经济要上新台阶,必须努力建成一批成气候的支柱产业,形成一批规模大、水平高、市场覆盖面广的拳头产品,以增强竞争实力和发展后劲。抓紧实施“二二二”工程。夏利轿车要尽快形成15万辆的生产能力,无缝钢管工程要尽快达到设计能力,更好地发挥投资效益。乙烯、聚醋项目要加快建设进度。程控交换机、录像机、工程机械、金属制品、化学纤维等20个重点产品,要进一步扩大规模、上水平、增效益。积极支持石油、化工等驻津企业的发展。轻工、纺织、医药、建材等行业,要有重点地进行调整和嫁接

改造,做到调整一个,收效一个。各区县局也要抓好各自的重点项目。

要加快城市基础设施建设。今年要实现内环线全线贯通,新建四座立交桥,拓宽改造一批卡脖子路段。做好南水北调中线工程的前期工作。继续建设新开河水厂二期工程,加快建设蓟县电厂、陈塘庄热电厂,新增市话装机45万门,积极筹建第三煤气厂,确保完成住宅供热300万平方米。加快实施华信商厦、永基花园、富裕广场、河川大夏等一批已签约的项目。全年商业设施建设规模达到70万平方米。

(六)不断壮大农村经济

要全面落实中央《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》,以增加农民收入为主要目标,加强农业基础地位,实现农村经济的更快发展。大力改善农业生产条件,提高农业综合生产能力。加快农业结构调整,发展高产、优质、高效农业。高度重视“菜篮子”工程,增加品种,提高质量,扩大规模。完善副食品生产基地,各级政府都要加大对农业的投入,下力量搞好农田水利建设和基础性服务体系建设。增强防灾减灾能力。严格控制占用耕地。加快乡镇企业发展,深化内部改革,明晰产权关系,保持灵活机制,逐步建立起主导行业和主导产品,形成地区经济优势。大幅度提高外向型经济的比重,加快12个开发小区的建设,扩大出口创汇。處Xb_飄加快现代小城镇建设,今年先抓好10个中心城镇建设试点,逐步形成布局合理、规模不同、各有特色的小城镇体系。加快小康村建设,已经进入小康的要提高水平,接近小康的要加快发展,对少数贫困村要重点帮促,限期脱贫。全市农村人均纯收入每年增加20元以上。

(七)促进科技经济一体化

科学技术是第一生产力。在市场经济条件下,商品竞争实质上是技术的较量,我们必须在加快技术进步、增加技术含量上下功夫。要进一步贯彻科技兴市的方针,深化科技体制改革,运用市场机制,以科技为先导,培育新的经济增长点。抓好以高新技术产业化为重点的“百亿”工程。全面启动20个重点科技攻关项目,搞好引进技术的消化、吸收、创新,加快新产品的开发利用,推广农业示范工程。要加快新技术产业园区的建设,发挥科研机构集中、高新技术基础好、研究开发能力强的优势,积极利用外资,在科技项目和新兴产业的合资合作方面,取得大的进展。建立科技服务体系,重点抓好科技协作中心和技术交易中心的建设。要充分发挥南开大学、天津大学等高等院校、驻津科研单位和市属科研机构的作用,积极扶持重大科技成果的商品化、产业化。进一步加强与北京和兄弟省市科研院所、大专院校的合作,广泛吸引国内外优秀科技人才,要在全市进一步树立

尊重知识、尊重人才的浓厚社会风气，充分发挥知识分子在改革开放和现代化建设中的作用。

(八) 加快危陋平房改造步伐

我市的危陋平房很多，至今还有相当多的群众住在那里，有的甚至是老少三代挤在一起，下雨淹泡、冬天挨冻。积极认真地解决这个问题，是各级政府义不容辞的责任。搞好危陋平房改造，不仅可以使群众直接受益，而且可以带动城市交通条件的改善，带动老城区的改造，带动第三产业的发展，增加城市人口就业，提高城市文明程度。这是一举多得的大好事。今年，是实施5至7年平改目标的第一年，首战必须告捷。市内六区的拆迁面、施工面、竣工面，都要突破历史水平，年内确保竣工279.5万平方米。要调动各方面的积极性，千方百计筹集资金，特别是要积极利用外资。要根据城市总体规划的要求，统筹安排，合理布局，设计要先进、适用，施工要精心，质量要保证，让群众满意。要严格按照政策办事，增加透明度，杜绝不正之风，努力把各种费用压下来，不能从中捞油水，尽量减轻企业和群众负担。

四、努力推进社会事业发展

我们在加快改革开放和经济建设的同时，必须始终坚持两手抓、两手都要硬的方针，加强社会主义精神文明建设，积极发展各项社会事业，保持经济和社会协调发展，推进社会全面进步。

(一) 努力把教育事业提高到一个新水平

教育兴旺，天津兴旺。要认真落实《中国教育改革和发展纲要》和我市《关于教育改革和发展的若干意见》，把教育放在优先发展的战略地位。今年基础教育要完成普及九年制义务教育任务，巩固扫盲成果。中等职业技术教育要培养大量的各类专业人才和熟练劳动者。高等教育要适应天津经济和社会发展的需要，调整结构和布局，建设一批重点学科，培养一批尖子人才。成人教育要以岗位培训为重点，不断提高职工素质。要加快教育体制改革步伐，逐步形成以政府办学为主、社会各界共同办学的开放型多元化体制，积极推行中小学校长负责制。要为教育发展创造良好的外部条件，用于教育的支出占财政总支出的比例提高到19%，城市教育费附加提高到3%；发展校办企业，提高教育经费的自我补充能力。全社会都要重视和支持基础教育。要认真贯彻《教师法》，加强教育队伍建设，依法保障教师待遇，进一步形成尊师重教的良好风气。

(二) 大力加强思想文化建设

要用建设有中国特色的社会主义理论武装全市人民。加强哲学社会科学的理论研究。坚持不懈地开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,高扬主旋律,大力表彰各条战线上的英雄模范人物,激发职工群众的主人翁责任感。加强职业道德和社会公德教育,形成健康向上、积极进取的良好风尚。

继续坚持为社会主义服务、为人民服务的方向和“百花齐放,百家争鸣”的方针,继承和发扬中华民族优秀文化,汲取世界各国先进的文明成果。大力发展文学艺术、新闻出版、广播影视等文化事业,坚持正确的舆论导向,繁荣和活跃文化市场。积极推进文化体制改革,增加文化建设投入。开展创建“社区文化先进区县”活动,加强群众文化基础建设,完善市、区、县各级社会文化网络。积极扩大对外文化合作与交流,做好名胜古迹的保护、开发和利用,为扩大我市对外开放和发展旅游事业服务。

(三)积极做好世乒赛筹备工作

第43届世乒赛是我市有史以来举办的规模最大、影响深远的国际体育赛事,是全市人民社会生活中的一件大事。这对于展示天津人民的风貌,展示改革开放和经济建设的成就,提高天津的知名度,将起到重要作用。今年,筹备工作进入攻坚阶段,全市上下要积极行动起来,广泛开展“建文明城市、做文明市民”的活动,人人当好东道主,为国家争光,为天津争光。要切实搞好各项设施建设,基本建成体育中心、国际广播电视台新闻中心和卫星地球站。搞好宾馆饭店的整修建设,形成足够的接待能力。利用多种形式和渠道,积极做好资金筹集工作。要加强环境综合整治,搞好绿化和市容卫生,开展文明礼貌教育,提高服务水平,努力把天津建成优美环境、优质服务、优良秩序的“三优”城市。要积极办好第12届亚乒赛和市第8届运动会,进一步推动我市体育运动的发展。

(四)继续做好计划生育和卫生工作

计划生育是关系经济建设和社会发展全局的一件大事,务必抓紧抓好。进一步落实人口和计划生育目标责任制,重点是把农村人口出生率降下来。加强对流动人口计划生育的管理。进一步做好老龄和妇幼工作,关心残疾人。

要切实做好卫生工作。大力开展爱国卫生运动,搞好卫生检疫,加强食品卫生和公共场所卫生监督,做好多发病、传染病、地方病的预防和治疗,防止重大疫情发生。完善医疗网络和急救网络,方便群众就医。坚持中西医结合,大力开展业务培训,加强医疗卫生科研工作,努力提高医疗水平。搞好农村合作医疗。

(五)努力创造良好的社会治安环境

各级政府要以高度负责的精神,维护全市的政治稳定和社会安定,继续保持我市社会治安在全国的领先地位。组织严打战役和专项斗争,依法坚决打击严重的刑事犯罪活动,严肃查处大案要案,依法惩处经济犯罪分子。坚持不懈地进行“扫黄”、“除六害”。贯彻落实《天津市社会治安综合治理条例》,依靠群众,齐抓共管,提倡见义勇为,形成良好的社会风气。进一步加强政法队伍建设,提高广大干警的政治素质、业务素质,肩负起维护社会治安的神圣使命。人民解放军和武警部队是改革开放和现代化建设的坚强柱石。各级政府要积极支持驻津部队的建设,大力开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动。深入进行国防教育,增强全民国防意识,搞好人防建设。充分发挥驻津部队、民兵预备役军人在经济建设和维护社会治安中的重要作用。

五、进一步加强政府建设

实现天津的发展目标,完成今年的艰巨任务,各级政府肩负着重要责任,必须切实加强自身建设。各级领导干部要以更新的观念、更大的勇气和魄力,发扬新时期的创业精神,带领广大群众开创改革开放和发展的新局面。

坚持解放思想、实事求是的思想路线。继续深入学习《邓小平文选》第三卷,增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性,坚持以“两个有利于”为标准,彻底摆脱僵化、陈旧观念的束缚,大胆实践,勇于创新。要进一步落实邓小平同志视察天津时提出的“胆子大点,发展快点”的重要指示,凡是有利于天津发展的,就要放手去干,不辜负党和全市人民的重托。

积极进行机构改革,切实转变政府职能。各级政府要本着“少干预、多服务”的精神,进一步简政放权,更好地为企业办实事。已经明确下放的权力,要切实到位。把属于企业经营自主权的事交给企业,把应由市场解决的事交给市场,属于宏观上应该管的事,也要减少环节,提高办事效率,切实管好。要按照政企职责分开和精简、统一、效能的原则,根据中央的部署,积极推进行政管理体制和机构改革。在各级国家行政机关,全面推行公务员制度。进一步理顺市与区县的关系,充分发挥区县在发展经济和社会各项事业方面的作用。

快节奏、高效率、创造性地开展工作。各级领导干部要有振兴天津的紧迫感和使命感,一切工作往前赶,三步并作两步走,两步并作一步行,争上游,夺第一。要准备流点汗、费点劲、掉几斤肉,扎扎实实地干成几件事。要深入实际,深入群众,调查研究,眼睛向内找差距,眼睛向下搞服务。要讲团结,讲奉献,讲大局,讲纪律。都说鼓劲的话,都做

鼓劲的事。要全面推行工作目标责任制,做到人人肩上有压力,层层负责,一级抓一级,把心思用在工作上,不误事,不误点。对事关全局的大事,决策前可以各抒己见,一旦定下来,就要坚决执行,确保政令畅通。现在,形势逼人,没有退路。时间耽误不起、绝不允许占着跑道不跑步,绝不允许有令不行、有禁不止。

重视民主和法制建设。各级政府要进一步推进民主制度建设,认真维护人民群众在政治、经济和社会生活中的民主权利。要建立健全民主的科学的决策制度,虚心听取各方面的意见,集思广益,提高决策水平。要认真执行人大及其常委会的有关决议、决定,积极办理人大代表的议案以及建议、批评和意见,自觉接受同级人大的法律监督和工作监督。要充分发挥人民政协在政治协商和民主监督方面的作用,尊重各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士参政议政的意见,做到重大问题协商于决策之前。要充分发挥工会、共青团和妇联等群众组织的桥梁纽带作用。努力加强基层民主政治建设,完善企业民主管理、居民委员会和村民委员会制度。认真贯彻党的民族政策、宗教政策、台务政策和侨务政策。搞好政府法制建设,抓紧草拟一批地方性法规,积极制定政府规章,努力运用法律手段管理经济、管理社会。全体政府工作人员都要依法行政,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的现象。加强和改善行政执法监督工作,搞好执法队伍建设,健全法律服务机构。深入开展普法教育,提高全民的法律意识和法制观念。

切实加强廉政建设。坚持不懈地同各种腐败现象作斗争,是政府建设的基本任务,是改革和发展顺利推进的重要保证。各级政府要高度重视,切实抓好。所有政府工作人员,只有公正廉洁、勤政为民的义务,没有以权谋私、捞取好处的权利。凡是群众看不惯、不满意的事,坚决不做;凡是要求下面做到的,自己首先做到。要建立和完善廉政的监督机制和约束机制,要加强审计、监察工作,防范和铲除腐败现象,绝不允许搞权钱交易。各级领导要带头廉洁自律,自觉抵制各种不正之风。要严肃查处贪污受贿、严重失职渎职等重大案件,不论涉及什么人,都要一查到底。

始终坚持“一切为了人民,一切依靠人民”的基本工作思路。抓住机遇,加快发展,说到底要靠群众的积极性、主动性和创造性,靠群众的智慧和力量,离开这一点,一切都无从谈起。我们各级领导干部都是来自群众,任何时候、任何情况下,都不能忘记老百姓,都要设身处地为老百姓着想,时刻关心群众的疾苦,千方百计为群众办实事、办好事。要把改善城乡人民生活的20件实事坚持办下去,多办那些贴紧群众、老百姓直接受益的事。凡是关系人民基本生活和切身利益的事,都是头等大事。我们要做出更大的努力,通过发

展经济、广开就业渠道等多种措施,使广大群众的收入提高得更多一些、更快一些。对停产半停产企业的职工和离退休人员,各级政府要特别给予关心,积极采取措施,帮助他们解决困难。要重视人民群众来信来访,继续办好专线电话,让群众苦衷有处讲,困难有人管。要进一步发挥我们的政治优势,切实加强思想政治工作,最广泛地动员群众,依靠群众,调动一切积极因素,把群众的积极性发挥好、保护好、引导好。

各位代表!

现在,形势很好,机遇难得,民愿殷切,任重道远。让我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在党中央、国务院和天津市委的领导下,团结起来,振奋精神,开拓进取,艰苦奋斗,为夺取1994年我市改革开放和现代化建设事业的新胜利而努力奋斗!